



Republika e Kosovës
Republika Kosova-Republic of Kosovo
Qeveria –Vlada-Government
Ministria e Drejtësisë -Ministarstvo Pravde -Ministry of Justice
Shërbimi Korrektues i Kosovës/Korektivna Sluzba Kosova/Kosovo Correctional Service
Drejtoria e Përgjithshme

PLANI I PËRDITËSUAR I INTEGRITETIT
PËR VITIN 2026

Dhjetor, 2025

Përmbajtja

Deklarata e Integritetit.....	3
Përkufizimii termave	4
1. Hyrje.....	5
2. Përmbajtja e Planit të Integritetit.....	5
3. Objektivat dhe qëllimet e Planit të Integritetit.....	6
4. Procesi i hartimit të Planit të Integritetit.....	6-9
5. Monitorimit i zbatimit të Planit të Integritetit dhe raportimi.....	9
6. Fushat e Rrezikut.....	10
7. Pyetësori.....	10
8. Tabela me fushat e përgjithshme dhe specifike të rrezikut.....	10-14

Deklarata e Integritetit

Përballja efektive me korrupsionin për të gjithë të punësuarit në Shërbimin Korrektues të Kosovës është shumë e rëndësishme në arritjen e rezultateve sa më të larta në sundimin e ligjit si dhe forcimi e integritetit institucional, administrimin e mirë si dhe ofrimin e shërbimeve sa më të mira për të gjithë personat e privuar nga liria të cilët gjenden në mbajtje në institucionet korrektuese.

Drejtoria e Përgjithshme e Shërbimit Korrektues të Kosovës ka përgjegjësinë kryesore të menaxhimit financiar, menaxhimit të burimeve njerëzore, auditimit, transparencën, arkivimin, ruajtjen, administrimin e dokumenteve dhe forcimin e sundimit të ligjit.

Duke pasur rolin qendror në këtë fushë, jemi të vetëdijshëm se duhet të jemi të parët që të japim shembullin tonë në mënyrë që të gjitha veprimet tona të jenë me integritet të lartë, me etikë dhe të bazuar në ligj. Ky plan i integritetit është shprehje konkrete e vullnetit dhe përkushtimit për integritet, si dhe e qëndrimit aktiv për të mbështetur përpjekjet dhe reforma për antikorrupsionin.

Ky plan i integritetit përfshin rreziqet e integritetit sipas fushave funksionale në kuadër të Shërbimit Korrektues të Kosovës dhe masave konkrete në adresimin e tyre. Qëllimi i këtij plani të integritetit është përmirësimi dhe forcimi i politikave të sundimit të ligjit, praktikave të parandalimit të korrupsionit si dhe forcimi i rezistencës institucionale ndaj shkeljeve të integritetit.

Plani i integritetit për Shërbimin Korrektues të Kosovës do të ndikojë pozitivisht në rritjen e cilësisë së punës së institucionit dhe të ofrimit të shërbimeve për personat që kanë rënë ndesh me ligjin të cilët gjinden në vuajtje të dënimeve në institucionet korrektuese.

Drejtoria e Përgjithshme e Shërbimit Korrektues të Kosovës ka këto prioritetë:

- Forcimi i kapaciteteve organizative dhe funksionale në ekzekutimin e sanksioneve penale;
- Zhvillimi i programeve rehabilituese dhe ri integruese për burgosurit;
- Organizimi i trajnimeve të vazhdueshme për personelin e Shërbimit Korrektues të Kosovës;
- Forcimi i bashkëpunimit me Departamentin Shëndetësor të Burgjeve me theks të veçante në kujdesin e shëndetit mendor;
- Përmirësimi i llogaridhënies në të gjitha nivelet e Shërbimit Korrektues të Kosovës;
- Përmirësimi i infrastrukturës në Shërbimin Korrektues të Kosovës.

Përkufizimi i Termave

Integritet: ndershmëri individuale, sjellje në përpulhje me vlerat dhe parimet morale, integritetin institucional, përputhshmëri dhe qëndrueshmëri në veprime.

Rreziku në kontekstin e Planit të Integritetit: mundësia e shfaqjes së dëmit për shkak të ngjarjes së tashme apo të ardhme e cila rrezikon integritetin e një institucioni d.m.th. ndikim në shfaqjen e korrupsionit, praktika etike dhe profesionale të papranueshme dhe parregullsi tjera.

Ndikimi i rrezikut: vlera e dëmit për të mirën ose vlerën publike të mbrojtur (ndikimi i rrezikut mund të jetë i ulët, i mesëm ose i lart).

Probabiliteti-mundësia e rrezikut: pasoja e dëmit të shkaktuar ndaj një të mire ose vlere publike të mbrojtur (rreziku mund të jetë i ulët, i mesëm ose i lartë).

Vlerësimi i rrezikut: vlerësimi i gjendjes aktuale të ekspozimit të një institucioni ndaj një rreziku specifik në një fushë të caktuar, të një intensiteti të ulët, mesatar ose të lartë, dhe rezultoni nga vlerësimi i ndikimit të rrezikut dhe probabiliteti i rrezikut.

Masa aktuale e menaxhimit të rrezikut: masë eventuale e aplikuar nga një institucion, e cila shërben për të reduktuar rreziqet e korrupsionit në një fushë të caktuar.

Masa e përmirësimit: masë e cila pas vlerësimit të masave të menaxhimit aktual të rrezikut, mund të reduktojë rrezikun e korrupsionit në një fushë/proces të caktuar.

Aktiviteti: veprimet që duhen ndërmarrë për zbatimin e masës së përmirësimit.

Fusha: një fushë kyçe në funksionimin e një institucioni d.m.th. në përmbushjen e mandatit të tij e cila për shkak të natyrës mund të jetë rrezik korrupsioni.

Procesi: një grup aktivitete të ndërlidhura të nevojshme për funksionimin brenda një fushe p.sh. kompetenca, ndërsa procesi është një term më specifik se fusha d.m.th. çdo fushë përbëhet nga një grup procesesh të lidhura.

Pyetësori: Është instrument kërkimor i dizajnuar për mbledhjen e informacioneve të nevojshme për arritjen e qëllimeve kërkimore të synuara.

1. Hyrje

Në pajtim me nenin 25 të ligjit nr.08/l-017 për Agjencinë për Parandalimin e Korrupsionit dhe në përputhje me “Metodologjinë e Planeve të Integritetit” të cilat obligojnë të gjitha institucionet të hartojnë dhe miratojnë planet e integritetit, Shërbimi Korrektues i Kosovës, ka hartuar dhe miratuar Planin e Integritetit për periudhën 2024 -2026.

Plani i integritetit është një proces i dokumentuar për të vlerësuar nivelin e cënueshmërisë së integritetit brenda institucionit dhe që ofron masa për menaxhimin e integritetit për të arritur objektivat e integritetit të institucionit.

Plani rritetson përkushtimin e Shërbimit Korrektues të Kosovës për të shtuar dhe fuqizuar kontrollet ekzistuese operative në të gjitha aktivitetet brenda fushëveprimit të Shërbimit Korrektues të Kosovës.

Plani përshkruan masat e bazuara në rrezik për arritjen e objektivave të institucionit dhe forcimin e sundimit të ligjit si dhe vlerat dhe standardet profesionale.

2. Përmbajtja e Planit të Integritetit

Ky plan kuptohet si një respektim i drejtpërdrejt i vlerave morale, standardeve profesionale dhe i rregullave të zbatueshme normative. Gjithashtu plani i integritetit përmban fusha të cilat konsiderohen si më të ekspozuara ndaj rreziqeve të korrupsionit dhe formave tjera të cenimit të integritetit.

Në procesin e zhvillimit të këtij plani, fushat e identifikuar ndahen si në vijim:

1. Fushat e përgjithshme:

- 1.1.Fusha e menaxhimit të kontratave të lidhura me operatorët ekonomik;
- 1.2.Fusha e menaxhimit të burimeve njerëzore;
- 1.3.Fusha e kontrollit për parandalimin e futjes së gjerave të palejuara në Institucionet Korrektuese dhe mekanizmave kundër korrupsionit;

2. Fushat specifike:

- 2.1.Prokurimi publik;
- 2.2.Mbikëqyrja e realizimit të beneficioneve për të burgosur.

3. Objektivat dhe qëllimet e Planit të Integritetit

Objektivi kryesor i planit të integritetit është të rrisë dhe rendit përpjekjet dhe burimet për të parandaluar/eliminuar në mënyrë progresive dhe sistematike shkaqet dhe efektet shkatërruese të korrupsionit dhe të sjelljeve jo etike në Shërbimin Korrektues të Kosovës.

3.1. Objektivat specifike janë:

- 3.1.1 Sigurimi i një mekanizmi ku të gjithë stafi i Shërbimit Korrektues të Kosovës si dhe qytetarët mund të përfshihen në luftën kundër korrupsionit dhe sjelljeve jo etike në punën e institucionit.
- 3.1.2. Rritja e vetëdijësimit mbi rreziqet e korrupsionit dhe sensibilizimi i publikut për rolin e tyre në parandalimin/eliminimin e korrupsionit dhe sjelljeve jo etike.
- 3.1.3. Përcaktimin i mekanizmit për raportimin e rasteve të korrupsionit dhe sjelljeve jo etike.
- 3.1.4. Rritja e efikasitetit në ofrimin e shërbimeve.
- 3.1.5. Bashkëpunimi me institucionet tjera relevante dhe akterë tjerë në luftën kundër korrupsionit.

3.2 Qëllimi i Planit të Integritetit:

- 3.2.1. Identifikimi i proceseve të ndjeshme ndaj sjelljeve dhe veprimeve që mund të jenë korruptive;
- 3.2.2. Sistem efektiv i menaxhimit të integritetit në institucion;
- 3.2.3. Llogaridhënie publike dhe transparencë;
- 3.2.4. Rezistencë institucionale ndaj cenimeve të integritetit;
- 3.2.5. Planifikim i menaxhimit të rrezikut ndaj integritetit në institucion.

4. Procesi i hartimit të Planit të Integritetit

Plani i integritetit është një dokument që vlerëson integritetin e punës, integritetin institucional, pajtueshmërinë dhe mënyrën se si institucioni dhe punonjësit e tij veprojnë përmes vetëvlerësimit të ekspozimit ndaj rreziqeve ndaj ndodhjes dhe zhvillimit të korrupsionit ose sjelljeve tjera të papranueshme etike dhe profesionale.

Plani i Integritetit kryesisht përbëhet nga:

Regjistrimi i reziqeve të identifikuara dhe të vlerësuara për të gjitha fushat e funksionimit të Shërbimit Korrektues të Kosovës.

Përcaktimi i masave për përmirësimin e integritetit që përshkruan në detaje të gjitha masat që duhet të zbatohen për të zvogëluar rreziqet e integritetit, si dhe afatin kohor përkatës dhe përgjegjësitë organizative për zbatimin e masave.

Me rastin e zhvillimit të planit të integritetit bëhet vlerësimi i rreziqeve të integritetit për të gjitha fushat e funksionimit të institucionit. Personeli i Shërbimit Korrektues të Kosovës kanë mundësi të marrin pjesë në vlerësimin e rrezikut, të propozojnë masa për të përmirësuar integritetin dhe cilësinë e përgjithshme të menaxhimit si dhe ofrimin e shërbimeve.

4.1 Fazat e zhvillimit të Planit të Integritetit

Zhvillimi i Planit të Integritetit për Shërbimin Korrektues të Kosovës përbëhet prej fazave si në vijim:

Faza parë - Drejtori i Përgjithshëm ka themeluar grupin e punues me vendim për zhvillimin e planit të integritetit. Grupi punues me datë 27 nëntor 2023 ka mbajtur mbledhjen e parë, ku janë bërë shqyrtimet fillestar dhe koordinimi i antarëve të grupit lidhur me ecurinë e planit të integritetit, grupi punues ka mbajtur takime tjera konsultative dhe ka siguruar dokumentacione tjera relevante për hartimin e planit të integritetit.

Faza e dytë - Grupi punues ka përpiluar pyetësin gjithëpërfshirës i cili është plotësuar nga personeli i institucionit. Gjatë kësaj faze grupi punues mbi bazën e analizës së gjendjes aktuale ka përcaktuar fushat e rrezikut duke bërë identifikimin dhe vlerësimin e rreziqeve.

Faza e tretë – Pas plotësimit të pyetësit nga personeli grupi ka mbajtur takimin e radhës ku është bërë përcaktimi i prioritetëve dhe propozimi i masave për përmirësimin e integritetit me qëllim të parandalimit/eliminimit të rreziqeve dhe përgjegjësit për zbatim të këtij plani.

4.2 Procesi i vlerësimit të rrezikut

Vlerësimi i rrezikut do të thotë renditja e rreziqeve më të mëdha në krye të listës që paraqesin efekte thelbësore në integritetin e Shërbimit Korrektues të Kosovës dhe mund të rrezikojnë efikasitetin, besueshmërinë dhe imazhin e jashtëm të Shërbimit Korrektues. Prandaj, prioritetet janë përcaktuar ashtu që resurset në dispozicion për trajtim, mund të vendosen aty ku ndihet se janë më të nevojshme. Në përgjithësi rreziqet e kategorizuara si të vogla përputhen me standardet për marrje të rrezikut dhe nuk imponojnë nevojën për masa shtesë të trajtimit, por kërkojnë monitorim të efikasitetit të masave ekzistuese të trajtimit/kontrollit. Në anën tjetër, rreziqet madhore kërkojnë trajtim të menjëhershëm me masat adekuate.

Pas përcaktimit të dy parametrave, grupi punues ka përcaktuar nivelin e rrezikut për të gjitha rreziqet e identifikuar dhe të vlerësuar, duke përdorur matricën e rrezikut si kombinim i gjasave dhe pasojave.

4.2.1 Matrica vlerësimit të rrezikut

Matrica e vlerësimit të rrezikut mundëson të llogaritet rreziku në një fushë, aktivitet të Shërbimit Korrektues për një kohë shumë të shpejtë, duke identifikuar të gjitha gjërat që mund të shkojnë keq dhe duke përshkruar dëmin e mundshëm. Kjo e bën më të lehtë prioritizimin e çështjeve dhe ndërmarrjen e veprimeve dhe masave aty ku është më e nevojshme për të mbajtur aktivitetin e Shërbimit Korrektues në rrugën duhur.

Figura I . Matrica e vlerësimit të rrezikut

Pasoja /Ndikimi	Madhor	10																	
		9																	
		8																	
	Mesatar	7																	
		6																	
		5																	
		4																	
	Vogël	3																	
		2																	
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10								
Intenziteti i rrezikut (gjasat X ndikimi)		Ulët			Mesatar				Lartë										
		Probabiliteti/Gjasat																	

Intenziteti i rrezikut fitohet duke shumëzuar probabilitetin/gjasën me pasojën/ndikimin duke përdorur matricën e rrezikut, "ndikimi (1 - 10) x pasoja (1 - 10)", të treguar në figurën si më tartë.

4.2.2 Vlerësimi i përgjithshëm i rrezikut

Vlerësimi i përgjithshëm i rrezikut të korrupsionit dhe formave të tjera të dëmtimit të integritetit, vlerësohet nga I deri ne 100, si në tabelën e më poshtme:

Ulët	Mesatar	Lartë
1 – 15 pikë	16 - 48	49 - 100

 Rreziku me intensitet të ulët – mundësia e ndodhjes së korrupsionit ose formave tjera të cenimit të integritetit është shumë e vogël për shkak të masave ekzistuese të kontrollit.

 Rreziku me intensitet të mesëm – ndodhja e korrupsionit ose formave tjera të cenimit të integritetit është e mundur, por masat e kontrollit menaxhojnë këtë rrezik.

 Rreziku me intensitet të lartë – korrupsioni ose format e tjera të cenimit të integritetit janë tashmë të pranishëm në këtë proces ose ka të ngjarë të ndodhin.

5. Monitorimit i zbatimit të Planit të Integritetit dhe raportimi

Zbatimi i planit të integritetit do të monitorohet në vazhdimësi nga zyrtari përgjegjës brenda institucionit dhe nga Agjencia për Parandalimin e Korrupsionit.

Monitorimi i vazhdueshëm i zbatimit është i rëndësishëm për t'u siguruar se kontrolli i rrezikut të integritetit dhe masat për trajtim janë efektive, si në hartim ashtu edhe në zbatim, dhe se procedurat janë kuptuar, si dhe plani integriteti është ndjekur.

Gjithashtu, monitorimi duhet të përcaktojë nëse masat e përdorura për trajtimin e rrezikut kanë prodhuar efektet e planifikuara, kanë zbuluar ndryshimet në kontekstin e jashtëm dhe të brendshëm përfshirë ndryshimet e vetë rrezikut, ndryshime që kërkojnë rishikimin e trajtimit dhe prioritetet e rrezikut si dhe kanë identifikuar cilat mësimet duhen nxjerrë për planifikim në të ardhmen.

Raportimi i rregullt siguron se zbatimi i planit bëhet në përputhje me orarin dhe se rezultatet e planifikuara janë arritur. Gjithashtu, pas hartimit të raportit për zbatimin e planit të integritetit nga zyrtari përgjegjës brenda institucionit, raporti dërgohet për vlerësim në Agjencinë për Parandalimin e Korrupsionit.

6. Fushat e rrezikut

Fushat e përgjithshme të Rrezikut

- Fusha e menaxhimit të kontratave të lidhura me operatorët ekonomik;
- Fusha e menaxhimit të burimeve njerëzore;
- Fusha e kontrollit për parandalimin e futjes së gjerave të palejuara në Institucionet Korrektuese dhe mekanizme kundër korrupsionit.

Fushat specifike të rrezikut

- Prokurimi publik;
- Mbikëqyrja e realizimit të beneficioneve për të burgosur.

7. Pyetësi

Në kuadër të zhvillimit të planit të integritetit Shërbimi Korrektues ka hartuar pyetësin, ku kanë marr pjesë 50 pjesëmarrës, punonjës të Shërbimit Korrektues ku janë përfshirë udhëheqësit e Institucioneve Korrektuese dhe stafi i tyre dhe nga të dhënat që kanë dal nga ky pyetësor rezulton se Shërbimi Korrektues qëndron mirë në aspektin organizativ dhe përgjegjësi të ndara në departamente dhe divizione. Të dhënat e marra nga pyetësi janë pasqyruar në fushat e përgjithshme të rrezikut dhe fushat e specifike të rrezikut. Në kuadër të planit të integritetit ku janë paraqitur në formën tabelare fushat e rrezikut të ndarë në dy pjesë, në formën diagonale është bashkëngjitur edhe pyetësi me përqindje të rezultateve të fituara nga secila pyetje.

8. Tabela me fushat e përgjithshme dhe specifike të rrezikut

Në tabelën në vijim janë të paraqitura fushat e përgjithshme dhe specifike të rrezikut duke përfshirë përshkrimin e rrezikut, masat ekzistuese të kontrollit, vlerësimi dhe matja e rrezikut, masat e propozuara për zvogëlim/eliminim të rreziqeve, njësia/personi përgjegjës dhe afati i realizimit të veprimit ndaj rrezikut.

Planit i integritetit i përditësuar për vitin 2026									
Fushat e përgjithshme të rrezikut									
Regjistrimi i rrezikut			Vlerësimi dhe matja e rrezikut			Veprimi ndaj rrezikut			
Fusha e rrezikut	Përshkrimi i Rrezikut	Masat ekzistuese të kontrollit	Gjasat	Ndikimi	Vlerësimi i rrezikut	Masat e propozuara për zvogëlimin / eliminimin e rreziqeve	Njësia/zyrtari përgjegjës	Afati i realizimit	
Menaxhimi i Kontratave	Mungesa e trajnimit të menaxherve të kontratave	Plani aktual i trajnimit lidhur me menaxhimin e kontratave	3	7	21	Rishikimi i planit të trajnimit	Divizioni për Zhvillimin Profesional Personelit të SHKK	TM2	
	Mosrespektimi i procedurave të pranimit të mallit nga operatorët ekonomik	Kontroll administrative i brendshëm/ auditori i brendshëm/ auditori i jashtëm	2	9	18	Rritja e kontrollit	Divizioni për Menaxhimin e Kontratave	2026	
	Administrimi i produkteve ushqimore në depot e njësive kërkuese	Komisionet ad-hoc të themeluara me vendim të drejtorit të	1	6	6	Ushtrimi i kontrollit përmes Divizionit për Menaxhimin e Kontratave	Divizioni për Menaxhimin e Kontratave	TM3	

[illegible]

Fusha e rrezikut	Përshkrimi i Rrezikut	Masat ekzistuese të kontrollit	Gjasat	Ndikimi	Vlerësimi i rrezikut	Masat e propozuara për zvogëlimin / eliminimin e rreziqeve	Njësia/zyrtari përgjegjës	Afati i realizimit
Prokurimi Publik	Pamundësia e identifikimit të gjitha procedurave në planin e prokurimit	Verifikimi i kërkesave të parashtruara nga njësitë e kërkuese	6	6	36	Takimet me secilën njësi kërkuese para hartimit dhe miratimit të planit të prokurimit	Divizioni i prokurimit	TM 1 - 2026
	Përgatitja jo efikase e specifikave teknike të projekteve	Komisioni për vlerësimin e specifikave	2	6	12	Caktimi zyrtarëve profesional në komisionin për vlerësimin e specifikave	Drejtori i Përgjithshëm i Agjencisë Ekzekutive	TM4 - 2026
Mbikëqyrja e realizimit të beneficioneve për të burgosur	Identifikimi i informacioneve nga personat e dënuar lidhur me realizimin e beneficioneve	Udhëzuesi nr. 380, datë: 28.03.2025 për Parashtrimin e Kërkesave dhe Ankesave për të Burgosurit	2	9	18	Hartimi i pyetësorit për personat e dënuar lidhur me ndikimin e personelit në realizimin e beneficioneve	Departamenti Ligjor/Drejtoria e Përgjithshme	2026